

УПРАВЛЕНИЕ ПО ТРУДУ ПРАВИТЕЛЬСТВА ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

ОБЛАСНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ЦЕНТР УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА»

ОПЫТ РАБОТЫ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ УПРАВЛЕНИЮ ОХРАНОЙ ТРУДА В ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ



г. Биробиджан

2016 год

Опыт работы по государственному управлению охраной труда в Еврейской автономной области

Реализация государственной политики в области охраны труда в Еврейской автономной области основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Трудового Кодекса Российской Федерации, поручениях Президента и Правительства Российской Федерации.

Обеспечение государственного управления на территории области осуществляется через систему управления охраной труда, которая с 2012 года подлежала реформированию.

Цель реформирования системы – это укрупнение оказания услуг работодателям, в том числе оказание практической и методической помощи при переходе предприятий к современной системе, позволяющей реализовать превентивные подходы к сохранению здоровья и жизни работников на производстве с учетом нововведений в законодательстве.

Для достижения данной цели проводилась работа по:

- совершенствованию законодательства в области охраны труда;
- осуществлению ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства;
- интегрированию мероприятий по улучшению условий и охраны труда в государственные областные программы и трехстороннее соглашение;
- передаче отдельных услуг по государственному управлению охраной труда областному государственному бюджетному учреждению «Центр условий и охраны труда»;
- подготовке квалифицированных кадров для работы специалистом в области охраны труда;
- проведению экспертизы качества спецоценки условий труда в связи с введением Федерального закона «О специальной оценке условий труда».

На территории области в 2013 году закончила свое действие Программа «Улучшение условий и охраны труда в Еврейской автономной области» на 2012 – 2015 годы. С 2014 года реализуется подпрограмма по улучшению условий и охраны труда государственной Программы «Содействие занятости населения и обеспечение безопасности труда» на 2014 – 2018 годы. В 2015 году задачи подпрограммы были укрупнены, основные затратные мероприятия объединены в одну задачу «Обеспечение оценки условий труда работников, получение работниками объективной информации о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах, информационное обеспечение и пропаганда охраны труда». Финансовые средства Подпрограммы на 2016 год составили 4230,7 тыс. руб. Данные средства предусмотрены на проведение специальной оценки условий труда некоторых учреждений бюджетной сферы, таких как здравоохранение, образование, культура, трудовая занятость. Также, в рамках Программы, запланировано проведение областных конкурсов, конференции, областного месячника охраны труда, внедрение и распространение передового опыта работы зарубежных и отечественных предприятий и других мероприятий.

На 2015 – 2016 годы управлением по труду, в рамках реализации Подпрограммы, приоритетными были определены следующие направления:

- индивидуальная работа с работодателями по предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- проведение специальной оценки условий труда в областных государственных учреждениях;
- широкая пропаганда проводимых мероприятий к Всемирному дню охраны труда, анкетирование работников организаций по обеспечению трудовой деятельности;
- подготовка специалистов по охране труда, согласно новых квалификационных требований, предъявляемых к данной категории работников.

В 2015 году из поставленных задач и планируемых целевых индикаторов результаты достигнуты по 8. Из 4-х задач – реализованы в полном объеме все. По результатам оценки эффективности комплексный показатель уровня реализации Подпрограммы составил 90%, что является высокой оценкой эффективности.

Одним из направлений Подпрограммы по государственному управлению охраной труда – это проведение мероприятий по обучению охране труда и совершенствование методов обучения.

Подготовка работников на основе современных технологий обучения

В рамках госпрограммы управление по труду проводит работу по совершенствованию обучения работников по охране труда и улучшению качества обучения. Такая работа проводится в форме тематических семинаров и совещаний с работодателями по различным вопросам (изменения трудового законодательства, вступление в силу новых правил по охране труда и т.п., в 2014-2015 годах преобладали вопросы реализации закона о специальной оценке условий труда, в 2016 году – работы на высоте, по очистке кровель от снега).

В целях достижения лучшего качества обучения и повышения эффективности обучения по охране труда введена практика оценки качества такого обучения. ОГБУ «Центр условий и охраны труда» проводит анкетирование работников организаций различных форм и видов собственности, прошедших обучение по вопросам охраны труда. Результаты анкетирования позволили сформировать обобщенную оценку качества обучения и получить предложение от обучаемых по введению новых видов, форм и методов обучения.

Также в помощь слушателям и работодателям издавались буклеты, брошюры, сборники нормативных правовых актов по вопросам охраны труда. В 2015 - 2016 г. разработаны: Руководство по охране труда для дошкольных образовательных учреждений; Руководство по охране труда для учреждений культуры; Методическое пособие по обеспечению трудовой деятельности промышленных предприятий (обрабатывающие производства, строительство, транспорт, энергетика); Руководство по охране

труда для организаций малого бизнеса (торговля, общепит, сельское хозяйство); Методические рекомендации по обеспечению безопасных условий труда в учреждениях отдыха и оздоровления детей и др. Среди лучших практик по данному направлению работы следует отметить именно методический характер, который содержат издания, выпущенные в целях оказания методического содействия работодателям, осуществляющим производственную деятельность на территории области, в вопросах организации охраны труда.

Организовано внедрение новых видов обучения на территории ЕАО через областное государственное бюджетное учреждение «Центр условий и охраны труда». В 2014 году подготовлен и внедрен учебно-методический комплекс к программе «Обучение по охране труда и проверке знаний требований охраны труда» для проведения дистанционного обучения. За 2014-2015 гг. обучено дистанционным способом 156 человек. Ежегодно, начиная, с 2012 года, проходят обучение по охране труда руководители и специалисты госорганов ЕАО, областных госучреждений за счет средств областного бюджета в количестве 125 человек. В 2015 году проведено обучение безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте областным госучреждением «Центр условий и охраны труда», который один из первых начал обучение на высоте на территории ЕАО и Хабаровского края. Преимуществом стала собственная разработка программ обучения для работников разных групп (при разработке программ использован опыт ФГБУ «ВНИИ охраны и экономики труда»). Привлечение высококвалифицированных преподавателей и специалистов, представителей компаний – производителей СИЗ («Техноавиа», «Восток-сервис»), применение в обучающем процессе информационных технологий (проверка знаний через систему «Олимпокс»), проведение практических занятий на скалодроме с использованием современных и сертифицированных средств индивидуальной защиты. С июня 2015 года по апрель 2016 года обучено более 200 человек. В 2015 – 2016 годах не менее важным направлением стало обучение по профессиональной переподготовке специалистов по охране труда по направлению «Техносферная безопасность». Впервые Центром организовано обучение такого уровня, с привлечением преподавателей с кафедры «Техносферная безопасность» ДВГУПС, применением видеоконференций и дистанционных технологий. В преддверие Всемирного дня охраны труда 26 апреля проведено торжественное вручение дипломов о профессиональной переподготовке по направлению деятельности «Техносферная безопасность» (по профилю «Охрана труда») специалистам по охране труда 34 организаций.

Еще одним из приоритетных направлений в Подпрограмме является проведение мероприятий по пропаганде безопасного труда и информационному обеспечению.

Смотры-конкурсы

Для повышения заинтересованности в улучшении условий и охраны труда проводятся конкурсы регионального уровня. Так, в 2014 году прошли

конкурсы на лучшую организацию работы по охране труда среди хозяйствующих субъектов; на звание лучшего специалиста по охране труда в организации. Традиционно стало участие в общероссийских конкурсах. Так, в 2015-2016 годах организовано проведение Всероссийского конкурса «Успех и безопасность 2014», «Успех и безопасность 2015» на территории области. Проведенная работа с органами местного самоуправления, работодателями, профсоюзами способствовала тому, что в 2016 году более 180 организаций преимущественно бюджетного сектора экономики, приняли участие в крупном федеральном проекте (в 2015 году – 73 организации).

Результатом эффективного функционирования региональной системы управления охраной труда является то, что по итогам конкурса Еврейская АО как субъект Российской Федерации заняла почетное 2 место из 82 субъектов с присвоением статуса «Лучший субъект Российской Федерации в области охраны труда» (в 2015 году она заняла 3-е место среди субъектов Российской Федерации). Кроме того, четыре областных госучреждения стали призерами конкурса, занявшими одно первое, два вторых и одно третье место по России из 8 тысяч предприятий - участников конкурса.



С целью формирования у подрастающего поколения культуры безопасности, ответственного отношения к вопросам охраны труда и с учетом положительного опыта Самарской области в 2015 году проведены конкурсы детских работ и конкурсы-выставки детских рисунков, плакатов по теме: «Безопасный труд в моем представлении», «Безопасный труд – достойный труд», «Безопасное поведение в быту» в общеобразовательных учреждениях в 4-х муниципальных районах и городском округе. Среди работников дошкольных и школьных учреждений области в 2014 году проводилось анкетирование на тему: «Охрана труда при использовании химических веществ на рабочих местах» (в анкете содержались вопросы по условиям труда и их улучшению; предложения, обозначенные в анкетах, рассмотрены и внесены в перспективный план по улучшению условий и охраны труда в учреждениях).

Межведомственное взаимодействие по вопросам охраны труда на областном уровне осуществлялось через работу комиссии (координационного

совета) по охране труда. На заседаниях рассматривались вопросы состояния условий и охраны труда в муниципальных образованиях области и на конкретных предприятиях, планировались конкретные меры по улучшению условий и охраны труда, предлагался для внедрения в организации передовой опыт в области безопасности и охраны труда. В 2016 распоряжением губернатора ЕАО создана коллегия при управлении по труду правительства ЕАО для решения основных задач по предупреждению травматизма и профзаболеваемости, рассмотрения результатов ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства, подведению итогов областных конкурсов в сфере охраны труда и др.

Информационные ресурсы и периодические издания, пропаганда безопасного труда

Для освещения вопросов охраны труда задействованы интернет-ресурсы – Официальный интернет-портал органов государственной власти ЕАО и/или официальный сайт управления по труду правительства области www.trud.eao.ru, на котором регулярно обновляется новостная лента, постоянно поддерживаются в актуальном состоянии разделы сайта. В области имеются в наличии и используются технические средства:

- электронные библиотеки региональных, муниципальных нормативно-правовых актов по охране труда;
- электронные библиотеки методических документов по охране труда;
- базы данных по состоянию условий и охраны труда (банк данных по травматизму и профзаболеваемости в ЕАО; банк данных по специалистам по охране труда в организациях области; банк данных по проведению специальной оценки условий труда).

Еще одним из приоритетных направлений в Подпрограмме является проведение мероприятий по пропаганде безопасного труда и информационному обеспечению через подготовку баннеров, растяжек рекламы, выступлений, массовых мероприятий и др. Реализации данного направления Подпрограммы передано областному подведомственному учреждению «Центр условий и охраны труда».

В рамках государственного задания с учреждением подписывается договор на выполнение государственных услуг и определяется объем выполняемой работы, это: проведение различных массовых мероприятий, пропаганда, анкетирование, разработка методических рекомендаций, пособий, буклетов, освещение вопросов по условиям и охране труда в СМИ, обучение по охране труда отдельных категорий работников (органы власти, областные учреждения). Ежегодно направления в работе по проведению массовых мероприятий меняется. Например в 2014 году приоритетным была выделена сфера сельских поселений, муниципальных и федеральных учреждений, на базе данных предприятий проводились аппаратные совещания со специалистами по охране труда на базе районных администраций проводились показательные для поселений «Дни охраны труда» с оформлением акта проведения, который передавался Главе муниципального образования. В 2015 году акцент был сделан на учреждения

культуры, образовательные учреждения. На базе дошкольных учреждений и в школах проводились «Дни открытых дверей», где каждый мог задать интересующие вопросы и получить квалифицированную помощь специалистов, органов надзора и контроля, Фонда социального страхования. С учреждениями культуры проводилось итоговое совещание по проведению Месячника охраны труда с вручением Сертификатов участников конкурса «Успех и безопасность». На 2016 год запланирована работа с организациями производственной сферы, малого бизнеса, сельского хозяйства, торговли и общественного питания. 28 апреля планируется проведение совещание на базе крупной строительной компании ОАО «Биробиджанстрой» к Всемирному дню охраны труда с вручением Сертификатов участников конкурса «Успех и безопасность» - 2015 (в 2014 году данная организация заняла 7 место по России среди организаций производственной сферы).

Показательным в пропаганде безопасного труда выбрано направление в работе по размещению баннеров в каждом муниципальном районе, городском округе и поселениях. Рекламные баннеры размещались со следующей тематикой: «Достойные условия труда – каждому работнику»; к Всемирному дню охраны труда; «Скажем «Да» охране труда!»; «Главная цель охраны труда – сохранение жизни и здоровья работников!».

Новым направлением в работе с 2015 года определено анкетирование среди работников организаций различных форм и видов деятельности с выходом в организацию и при проведении массовых мероприятий по отраслевой направленности. В разрезе отраслевой принадлежности, анкетирование проводилось: - школьного и дошкольного образования, - культуры, - государственного управления, - различных предприятий и учреждений. Результаты анкетирования обобщались и анализировались, доводились до руководителей учреждений при проведении совещаний, «круглых столов» и направлялись на рассмотрение главе МО.

Оказывалась практическая и методическая помощь работодателям с выездом в организации по вопросам охраны труда и оформления документации, предоставления нормативных документов, проведения аудита трудоохранной деятельности, заполнения отчетных форм.

Для качественного выполнения государственного задания управлением установлены индикаторы качества. Ежеквартально Центром готовится отчет по исполнению количественных показателей исполнения госзадания, управлением по труду готовится оценка исполнения установленных государственных заданий. По ее результатам устанавливается премия руководителю Центра и специалистам. По результатам работы за год оценивается эффективность проводимой работы Центра и готовятся новые направления и предложения по усилению отдельных видов деятельности, где были выявлены недоработки. Оценка количественных и качественных показателей исполнения установленных государственных заданий ежеквартально размещается на интернет-сайте управления.

Достаточно широко используется такой способ пропаганды, как социальная реклама. Например, на радио (на каналах «Вести ФМ», «Радио

России») в течение 10 дней в феврале 2014 года звучала реклама о старте областных конкурсов по охране труда. На телеканале «Россия-24» (вести Биробиджан) в апреле 2015 года вышел сюжет об организации работы по охране труда в управлении и передача по охране труда под заголовком: «Тема дня».

Семинары, конференции, совещания

Активизация работы по информационному обеспечению охраны труда происходит ежегодно в рамках месячников (недель, дней) охраны труда, посвященных Всемирному дню охраны труда: проводятся конференции, совещания и другие массовые мероприятия. Областная конференция по охране труда по теме: «Охрана труда сегодня и завтра» состоялась 28 апреля 2014 года (один раз в три года). В городском мероприятии приняли участие более 250 руководителей и специалистов – представителей ведущих предприятий области. Семинары по обмену опытом в отдельных отраслях на примере отдельных организаций. Ежегодно направления в работе по проведению массовых мероприятий меняются. В 2014 году приоритетным была выделена сфера сельских поселений, муниципальных и федеральных учреждений, на базе которых проводились аппаратные совещания со специалистами по охране труда. На базе районных администраций проводились показательные для поселений «Дни охраны труда» с оформлением акта проведения, который передавался главе муниципального образования. В 2015 году акцент был сделан на учреждения культуры, образовательные учреждения. На базе дошкольных и общеобразовательных учреждений проводились «Дни открытых дверей», где каждый мог задать интересующие вопросы и получить квалифицированную помощь специалистов органов надзора и контроля, Фонда социального страхования. С учреждениями культуры проводилось итоговое совещание по проведению месячника охраны труда с вручением Сертификатов участников конкурса «Успех и безопасность 2014». На 2016 год запланирована работа с организациями производственной сферы деятельности, малого бизнеса, сельского хозяйства, торговли и общественного питания.



28 апреля 2016 г. проведено совещание с предприятиями малого предпринимательства на базе крупной строительной компании ОАО «Биробиджанстрой» к Всемирному дню охраны труда с вручением Сертификатов участников конкурса «Успех и безопасность 2015» (в 2014 году данная организация заняла 7 место по России среди организаций производственной сферы).



Результативность ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства, в т.ч. законодательства в области охраны труда

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации (ст. 353.1 ТК РФ) и Законом ЕАО от 28.02.2013 № 240-ОЗ на территории области с 2014 года управлением по труду правительства области и органами местного самоуправления муниципальных образований области осуществляется ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства. На областном уровне, муниципальном уровне и уровне поселений приняты нормативные правовые акты, административные регламенты, определены уполномоченные органы (лица) по осуществлению ведомственного контроля, ежегодно готовится план проведения плановых проверок. Основная цель осуществления ведомственного контроля – это выявление нарушений трудового законодательства в областных и муниципальных учреждениях, защита права работника на труд в условиях соответствующих требованиям охраны труда.

Управлением по труду с 2014 года в части реализации областного законодательства осуществлялась деятельность по проведению плановых и внеплановых проверок соблюдения трудового законодательства в отношении организаций, подведомственных органам исполнительной власти ЕАО, а также оказывалась методическая помощь муниципальным образованиям по разработке документации, проведению проверок и оформлению их

результатов. Ежеквартально готовится сводный отчет по установленной форме и размещается на сайте управления по труду.

В 2014 году всего проведено 22 проверки в 12 областных госучреждениях. Общее количество выявленных нарушений трудового законодательства составило – 113. Наибольшее количество нарушений выявлено по вопросам оплаты и нормированию труда (55% от общего количества нарушений), охраны и условий труда (45%). Плановые проверки проводились рабочей группой по всем направлениям трудового законодательства. Внеплановые проверки проводились по обращению граждан либо по устранению ранее выявленных нарушений. Из четырех планово проверенных учреждений, во всех нарушения устранены в полном объеме. Внеплановые проверки по обращению граждан проведены в восьми учреждениях. Жалобы касались вопросов оплаты труда, не предоставления гарантий и компенсаций. Из восьми проверенных учреждений, в одном учреждении нарушений не выявлено (ОГБОУ «Колледж культуры»). По двум учреждениям материалы направлены в госинспекцию труда в ЕАО для привлечения к административной ответственности руководителей учреждений. В остальных 5 учреждениях нарушения устранены. В 2015 году всего проведено 26 проверок в 14 областных госучреждениях. Общее количество выявленных нарушений трудового законодательства составило – 137. Наибольшее количество нарушений выявлено по вопросам оплаты и нормированию труда (64% от общего количества нарушений), охраны и условий труда (36%). Из пяти планово проверенных учреждений, во всех учреждениях выявленные нарушения устранены. Из двадцати одной внеплановой проверки по одному учреждению материалы направлены в госинспекцию труда в ЕАО для привлечения к административной ответственности руководителя учреждения.

Учитывая проблемные вопросы, по которым нам предстоит работать в дальнейшем и нововведениям трудового законодательства, определяем, как основные, следующие задачи на предстоящий период:

1. Формирование новой, более эффективной региональной системы управления охраной труда.
2. Совершенствование законодательной и нормативной базы по охране труда в соответствии с нововведениями трудового законодательства и законодательства в сфере охраны труда.
3. Выработка мер по совершенствованию управления охраной труда на муниципальном уровне.
4. Профилактика чрезвычайных ситуаций на производстве.
5. Подготовка специалистов по охране труда нового уровня, соответствующих современным требованиям.
6. Организация специальной оценки условий труда и качества экспертизы условий труда.
7. Расширение услуг предоставляемых работодателям подведомственным учреждением ОГБУ «Центр условий и охраны труда».

Услуги оказываемые и планируемые на ближайшую перспективу ОГБУ «Центр условий и охраны труда».

Областное государственное бюджетное учреждение «Центр условий и охраны труда» (далее – Центр условий и охраны труда) создано в соответствии с постановлением Правительства Еврейской автономной области от 27.09.2007 № 261-пп в целях реализации мероприятий по государственному управлению охраной труда и осуществления образовательной деятельности по программам дополнительного профессионального образования.

Функции и полномочия учредителя Центра условий и охраны труда осуществляет управление по труду правительства Еврейской автономной области.

Центр условий и охраны труда является специализированной государственной организацией на территории Еврейской автономной области, оказывающей услуги в области охраны труда.

Центр условий и охраны труда осуществляет свою деятельность на основании:

- Лицензии на осуществление образовательной деятельности № 971 от 08 сентября 2014г., выданной Комитетом образования Еврейской автономной области;
- Аккредитации Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации с внесением в реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, под регистрационным номером № 711 от 01 декабря 2010г.

Весь период своей деятельности Центр условий и охраны труда успешно работает, руководствуясь принципами: **«Государственный подход; компетентность и профессионализм; постоянное совершенствование и развитие».**

Миссией Центра условий и охраны труда является *деятельность, направленная на создание здоровых и безопасных условий на каждом рабочем месте, создание достойных условий труда для каждого работника, во всех отраслях промышленности и сферах занятости.*

Конкурентными преимуществами нашего Центра являются:

- Профессиональный штат сотрудников;
- Большой опыт практической деятельности;
- Государственный подход и неукоснительное соблюдение законодательства;
- Гарантия высокого качества оказываемых услуг;
- Развитие новых форм обучения;
- Индивидуальный подход, лояльность во взаимоотношениях с клиентом;
- Отстаивание интересов работника.

ОГБУ «Центр условий и охраны труда» оказывает следующие виды платных образовательных услуг по утвержденным программам повышения квалификации:

№ п/п	Наименование услуги	
1	Комплексное обследование состояния охраны труда в организации (в том числе документации по охране труда).	
2	Оформление документации по охране труда для предприятий (учреждений).	
3	Абонентское обслуживание предприятий (аутсорсинг охраны труда).	
Обучающие программы		Количество часов
4	Обучение и проверка знаний требований охраны труда руководителей и специалистов организаций, в т.ч. дистанционно	40
5	Обучение пожарно-техническому минимуму руководителей, главных специалистов, лиц, ответственных за пожарную безопасность, в т.ч. дистанционно.	30
6	Обучение безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте для работников: - 3 группы, - 2 группы, - 1 группы, - с применением средств подмащивания.	40 32 24 20
7	Подготовка и проверка знаний по электробезопасности для электротехнического (электротехнологического) персонала (2 – 5 группы).	12
8	Профессиональная переподготовка специалистов по охране труда по направлению «Техносферная безопасность».	260
9	Обучение членов комиссии по проведению специальной оценки условий труда.	8
10	Обучение безопасным методам работ по очистке кровель от снега и наледи.	8
Перспективные направления деятельности		
11	Обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве.	16
12	Обучение по программе «Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами общехозяйственных систем управления».	72
13	Обучение по программе «Обеспечение экологической безопасности при работах в области обращения с опасными отходами».	112
14	Предаттестационная подготовка руководителей и специалистов организаций, ответственных за исправное состояние и безопасную эксплуатацию сосудов, работающих под избыточным давлением.	40
15	Обучение по программе «Гражданская оборона и защита населения от чрезвычайных ситуаций».	16
16	Профессиональная переподготовка специалистов в области пожарной безопасности.	260