**Чего ждать по охране труда в 2021 году**

В 2021 году планируются кардинальные изменения законодательства по охране труда – изменится раздел X Трудового кодекса, примут новые правила обучения вместо Порядка № 1/29, утвердят примерное положение о СУОТ вместо типового положения. Эксперты Системы подготовили справочник, в котором собрали все грядущие изменения.

**Изменения Трудового кодекса**

Минтруд подготовил [проект поправок к разделу X Трудового кодекса](https://1otruda.ru/#/document/97/484626/). При этом проект в Госдуму направил не Минтруд, а Правительство по распоряжению премьер-министра Михаила Мишустина, поэтому высока вероятность, что проект дойдет до официального утверждения.

На данный момент проект уже прошел первое чтение в Госдуме.

В проекте прописаны отдельные нормы по оценке профессиональных рисков, введение единых типовых норм СИЗ, а также обязательное расследование микротравм работников. Кроме того, после того как проект примут, Минтруд должен будет изменить или утвердить [новые сопутствующие НПА](https://1otruda.ru/#/document/16/74294/dfasqgawrl/), такие как требования к рабочим местам и рекомендации по организации службы охраны труда.

**Оценка профрисков**

Для работодателей введут отдельную обязанность – систематически выявлять опасности и профриски, проводить их регулярный анализ и оценку. Кроме того, работодатель будет обязан проводить оценку уровня профрисков перед вводом в эксплуатацию производственных объектов и вновь организованных рабочих мест (абз. [5](https://1otruda.ru/#/document/97/484626/dfasq6stx1/), [7](https://1otruda.ru/#/document/97/484626/dfasygti0v/) ч. 3 ст. 214 новой редакции ТК).

В рамках управления профрисками работодатель должен:

         выявлять опасности;

         оценивать опасности;

         снижать уровень профриска.

Выявлять опасности нужно путем обнаружения, распознавания и описания опасностей, включая их источники, условия возникновения и потенциальные последствия при управлении профрисками.

Опасности также нужно обнаружить, распознать и описать в ходе четырех процедур:

         контроля работодателя за состоянием условий и охраны труда и соблюдением требований охраны труда в структурных подразделениях и на рабочих местах;

         расследования несчастных случаев на производстве;

         расследования профзаболеваний;

         рассмотрения причин и обстоятельств событий, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм).

**Единые типовые нормы СИЗ**

Введут единые типовые нормы бесплатной выдачи работникам СИЗ, в которых выдачу СИЗ поставят в зависимость от вредных факторов на рабочем месте. Единые типовые нормы заменят типовые нормы СИЗ по отраслям, по которым СИЗ нужно выдавать в зависимости от должности или профессии. При этом старыми типовыми нормами разрешат пользоваться даже после вступления в силу поправок к ТК, но не дольше чем до 31 декабря 2024 года.

На основание единых типовых норм работодателю нужно будет установить собственные нормы бесплатной выдачи СИЗ и смывающих средств не только с учетом результатов СОУТ, но также с учетом результатов оценки профрисков и мнения профсоюза, если он есть в организации ([ч. 4 ст. 221 новой редакции ТК](https://1otruda.ru/#/document/97/484626/dfasxei0dq/)).

**Расследование микротравм**

Работодателя обяжут вести учет и рассматривать обстоятельства и причины, которые привели к возникновению микротравм работников и других лиц, участвующих в производственной деятельности работодателя.

Проводить расследование нужно будет, если пострадавший работник сообщит о микротравме руководителю или другому представителю работодателя.

Правила расследования микротравм указаны в [статье 226](https://1otruda.ru/#/document/97/484626/dfasx0fhpf/) новой редакции ТК.

Разбор всех основных планируемых изменений в разделе X Трудового кодекса читайте в [рекомендации](https://1otruda.ru/#/document/16/75798/).

**Новые НПА после утверждения раздела X ТК**

В распоряжении Правительства, которым в Госдуму направили проект обновленного раздела X Трудового кодекса, указан [перечень НПА](https://1otruda.ru/#/document/97/484626/dfass2y3z1/), которые в течение шести месяцев после утверждения нового раздела должны изменить или утвердить Правительство и Минтруд:

         положение о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда;

         перечень работ, связанных с предотвращением или устранением последствий чрезвычайных ситуаций, а также отдельных видов работ, на которых допускается выполнение работ в опасных условиях труда;

         Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда;

         Рекомендации по организации работы службы охраны труда в организации;

         межотраслевые нормативы численности работников службы охраны труда в организациях;

         стандарт «Обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами»;

         типовой перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий труда и снижению уровня профессиональных рисков;

         формы документов для расследования и учета несчастных случаев на производстве;

         положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях;

         формы (способы) и рекомендации по размещению работодателем информационных материалов в целях информирования работников об их трудовых правах, включая права на безопасные условия и охрану труда, и примерный перечень таких информационных материалов;

         Правила обеспечения работников СИЗ, смывающими и обезвреживающими веществами;

         единые типовые нормы выдачи СИЗ, смывающих и обезвреживающих средств;

         примерный перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков.

**Новый Порядок обучения по охране труда**

Минтруд разработал [проект нового Порядка обучения и проверки знаний по охране труда](https://1otruda.ru/#/document/97/486736/). Он заменит действующий [Порядок, утвержденный постановлением Минтруда и Минобразования от 13.01.2003 № 1/29](https://1otruda.ru/#/document/99/901850788/infobar-card/). Порядок разработали в соответствии с планируемыми изменениями в разделе X ТК.

В новом Порядке ввели новый вид обучения – обучение использованию СИЗ, ввели обязательный системный мониторинг, поменяли правила обучения по охране труда, инструктажей и стажировки, ввели требования к программам обучения по охране труда и новые обязательные документы по обучению по охране труда.

**Новый вид обучения – обучение использованию СИЗ**

В новом Порядке прописали пять видов обучения:

         обучение по ОТ у работодателя или в организациях, которые оказывают услуги обучения по ОТ;

         обучение использованию (применению) СИЗ;

         обучение оказанию первой помощи пострадавшим;

         стажировка на рабочем месте;

         инструктаж по охране труда.

Обучение использованию (применению) СИЗ может проводиться в рамках обучения по охране труда или отдельно. Во втором случае придется разработать отдельную программу обучения использованию СИЗ продолжительностью не менее 16 часов. Не менее 50 процентов от общего количества учебных часов по этой программе должно затрачиваться на отработку практических навыков.

Работодатель самостоятельно определяет периодичность планового обучения работников по вопросам использования СИЗ.

**Системный мониторинг**

Работодатель по новым правилам должен будет организовать системный мониторинг в рамках СОУТ и оценки профрисков. Такой мониторинг нужно организовать, в том числе если работник или его руководитель написал заявление о том, что в организации есть или может появиться вредный или опасный производственный фактор либо опасность, которая угрожает жизни или здоровью работников.

Если в ходе мониторинга обнаружат опасность или вредный фактор, который раньше не фиксировали, то работодателю придется актуализировать перечень работников, которые подлежат обучению.

**Обучение по охране труда**

Первичное обучение по охране труда для работников нужно будет проводить не позднее шести месяцев после приема на работу. Сейчас они проходят обучение в течение первого месяца после приема на работу.

Обучение работников по охране труда начнут проводить по четырем программам:

         обучения по общим вопросам охраны труда и функционирования СУОТ, которая включает инструменты и практики организации функционирования процессов охраны труда;

         обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, если на работников воздействуют вредные или опасные производственные факторы, которые могут привести к профзаболеваниям;

         обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, если есть опасности, которые могут привести к травмированию работников;

         обучения безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности, к которым предъявляются дополнительные требования по обучению.

В новом Порядке есть перечень работ повышенной опасности с отдельными требованиями по обучению работников. В перечне 146 пунктов – от работ на высоте и электросварочных работ до рытья траншей и работы на проезжей части при движении транспорта. Перечень опасных работ может быть расширен в Порядке, который действует в организации.

Офисных работников можно будет освободить от обучения по программе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, если нет опасностей, которые могут привести к травмированию работников. Для освобождения от обучения офисных работников нужно решение работодателя и учет мнения профсоюза.

В обучающие организации нужно будет отправлять минимальное количество работников. Количество зависит от общей численности работников и категории риска организации. Например, микропредприятию нужно будет обучить в учебном центре одного работника, малому предприятию – трех, среднему предприятию с низким риском – пятерых. Самое большое количество работников предусмотрели для крупных предприятий с численностью работников больше 5000 человек и высоким или значительным риском. Таким организациям нужно направить в учебные центры минимум 25 работников, но не меньше трех работников на каждое обособленное структурное подразделение, включая руководителя.

Все работники, которые прошли обучение в учебном центре, попадут в специальный реестр, который будет вести Минтруд.

Периодичность обучения руководителей и специалистов – один раз в три года, работники рабочих профессий, работники, которые проводят инструктажи по охране труда с обучением оказанию первой помощи, – один раз в год.

Разрешат проводить обучение дистанционно. Но работников нужно будет обеспечить нормативными документами, учебно-методическими материалами и электронными учебными курсами. Кроме того, нужно организовать обмен информацией между обучающимися и преподавателем через систему электронного обучения и участие обучающихся в интернет-конференциях и вебинарах.

Микропредприятия и малые предприятия смогут проводить обучение работников в рамках инструктажей по охране труда. При этом в таких организациях можно будет совместить вводный инструктаж и инструктаж на рабочем месте.

**Инструктажи**

Все виды инструктажей, кроме целевого, разрешат проводить руководителям структурных подразделений, ответственным за организацию работ повышенной опасности, специалистам по охране труда. Целевые инструктажи будут проводить мастера, бригадиры, старшие по смене.

Вводный инструктаж по новому Порядку нужно провести не только работникам, но и всем лицам, которые проходят на производственную территорию организации:

         работники подрядных организаций;

         лица, командированные в организацию;

         лица, проходящие производственную практику;

         посетители.

Первичный инструктаж на рабочем месте нужно провести всем работникам, а от повторного и внепланового можно освободить четыре категории работников, у которых безопасные условия труда, либо если они офисные работники и их трудовая деятельность связана с небольшим количеством опасностей:

         руководителя организации, руководителей филиалов, заместителей руководителя организации и руководителей филиалов;

         руководителей и заместителей руководителей непроизводственных служб – бухгалтерия, экономика и планирование, юристы и др.;

         руководителей и заместителей руководителей непроизводственных структурных подразделений;

         специалистов непроизводственных служб и структурных подразделений.

Чтобы освободить работников от повторного инструктажа, нужно издать специальный перечень и учесть мнение профсоюза.

Повторный инструктаж по охране труда нужно будет проводить не реже одного раза в шесть месяцев.

Целевой инструктаж нужно проводить, если работники выполняют работы повышенной опасности с отдельными требованиями по обучению работников. Можно будет проводить целевой инструктаж по телефону при передаче разрешения на производство работ для одного, двух работников, которые работают на труднодоступных и отдаленных рабочих местах от местонахождения руководителя работ. В этом случае нужно записывать на аудио переговоры инструктирующего и инструктируемых.

Перечень производственных подразделений и рабочих мест, где допускается проведение целевых инструктажей по телефону, утверждает руководитель соответствующего структурного подразделения.

**Стажировка**

По новому Порядку работодатель определяет перечень работников рабочих профессий, которые проходят стажировку. В перечень обязательно нужно включить работников, которые выполняют работы повышенной опасности и прошли обучение безопасным методам и приемам выполнения таких работ.

Стажировку нужно будет проводить по программам стажировки с отработкой практических навыков выполнения работ с использованием знаний и умений, которые работники получили в рамках обучения по охране труда. Минимальная продолжительность стажировки не должна быть менее двух смен.

Для отдельных видов работ, в том числе спасательных работ, нужно проводить периодические стажировки в виде регулярных тренировок или учений. В состав тренировок нужно включить закрепление практических навыков использования СИЗ. Периодичность и содержание стажировок нужно определить в рамках СУОТ.

**Программы обучения по охране труда**

В [новом Порядке](https://1otruda.ru/#/document/97/486736/) закрепили требования к программам обучения. Их нужно будет разрабатывать с учетом СОУТ и оценки профрисков.

В программы нужно включить темы обучения по примерным темам, которые приложены к новому Порядку. Минимальная продолжительность программ обучения:

         безопасным методам и приемам выполнения работ по общим вопросам охраны труда и функционирования СУОТ – 16 часов;

         безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных или опасных производственных факторов по результатам СОУТ – 16 часов;

         безопасным методам и приемам выполнения работ, если есть опасности по результатам оценки профрисков, – 16 часов;

         использованию СИЗ и оказанию первой помощи пострадавшим – 16 часов.

Продолжительность программ обучения безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности нужно учитывать по НПА с государственными нормативными требованиями по охране труда.

Если работник проходит обучение по нескольким программам, то продолжительность обучения суммируется. Если работник проходит обучение по трем программам, то минимальная продолжительность обучения может быть снижена до 40 часов. При этом в эту продолжительность не включается обучение безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности с дополнительными требованиями по обучению, а также обучение использованию СИЗ и оказанию первой помощи пострадавшим.

Не меньше 25 процентов часов программы обучения по охране труда должны быть практические занятия по отработке практических навыков безопасного выполнения работ. В программах обучения работников использованию СИЗ и оказанию первой помощи – не менее 50 процентов часов.

**Оформление документов и записей о прохождении обучения по охране труда**

Определили документы, которые должны быть в организации:

         перечень работников, подлежащих обучению по охране труда;

         перечень профессий и должностей работников, лиц, ответственных за организацию работ повышенной опасности, подлежащих обучению по соответствующим программам;

         перечень работников, освобожденных от повторного инструктажа;

         перечень производственных подразделений и рабочих мест, где допускается проведение целевых инструктажей по телефону;

         перечень работников, которым необходимо пройти стажировку на рабочем месте;

         порядок организации и проведения проверки знаний требований охраны труда работников;

         график проведения проверки знаний требований охраны труда.

Работодатель сам будет определять, как регистрировать инструктажи по охране труда, например в виде журнала или личного листка работника.

Если проект примут, он начнет действовать с 1 сентября ([п. 7 постановления Правительства от 31.12.2020 № 2467](https://1otruda.ru/#/document/99/573319206/XA00M262MM/), [п. 909 перечня, утв. постановлением Правительства от 31.12.2020 № 2467](https://1otruda.ru/#/document/99/573319206/XA00MDM2NU/)).

**Новое положение о СУОТ**

Минтруд разработал [проект примерного положения о системе управления охраной труда](https://1otruda.ru/#/document/97/487296/). Он заменит действующее типовое положение, которое утверждено [приказом Минтруда от 19.08.2016 № 438н](https://1otruda.ru/#/document/99/420376480/).

В новом положении определили порядок консультации и взаимодействия по охране труда. Для этого разработали три механизма, которые работодатель должен обеспечить. Например, предоставить время и выделить ресурсы работникам для участия в обсуждении и решении вопросов по охране труда. Кроме того, работодателя обязали разработать и развивать культуру безопасного труда. Это должно стать одним из ключевых элементов работы СУОТ, который поможет снизить уровень профессиональных рисков.

Кроме того, в новом положении определили, кому можно не разрабатывать систему управления охраной труда или разработать в упрощенном виде, ввели новые обязательные процедуры по ОТ, по которым нужно разработать регламенты, выделили блок по управлению профрисками, ввели новые мероприятия, которые нужно вносить в план мероприятий по ОТ, прописали требования кобучению и развитию компетенций по ОТ.

**Кому можно не разрабатывать СУОТ**

По проекту СУОТ можно не разрабатывать:

         физлицам, которые не зарегистрированы как ИП;

         ИП с численностью работников не более 35 человек либо не больше 20 человек для ИП, которые занимаются розничной торговлей;

         работодателям с численностью не более 100 человек, которые не занимаются производственной деятельностью и без производственного оборудования;

         работодателям с численностью от 100 до 500 человек, которые не занимаются производственной деятельностью и без производственного оборудования, но со специалистом по охране труда;

         малым предприятиям.

Структуру СУОТ можно делать упрощенной, если в организации работает не более 100 человек. По действующему типовому положению о СУОТ упростить СУОТ можно в случае, когда в компании не более 15 человек.

**Новые процедуры по охране труда**

По новому положению необходимо прописать в ЛНА организации порядок разработки и реализации еще 11 процедур по ОТ:

         обеспечение безопасности работников при эксплуатации зданий, сооружений;

         обеспечение безопасности работников при осуществлении технологических процессов, эксплуатации применяемого производственного оборудования, инструментов, сырья и материалов;

         социальное страхование работников;

         расследование, оформление, учет аварий, инцидентов, несчастных случаев и микроповреждений (микротравм), профзаболеваний и реагирование на них в рамках СУОТ;

         взаимодействие с органами госнадзора, органами исполнительной власти и профсоюзного контроля;

         организация и проведение работ повышенной опасности;

         электронный документооборот по охране труда;

         контроль соблюдения требований охраны труда;

         аудио-, видео-, фотофиксация производственных процессов;

         санитарно-бытовое обслуживание и медицинское обеспечение работников;

         разработка и утверждение правил и инструкций по охране труда.

**Управление профессиональными рисками**

По новому положению система управления охраной труда будет считаться работающей, если работодатель внедрил процедуру управления профрисками. Для этого работодатель может использовать методики для оценки профрисков. В Минтруде должны разработать рекомендации, которые помогут работодателям выбрать нужную методику оценки профрисков.

**План мероприятий по охране труда**

В плане мероприятий по охране труда дополнительно нужно будет указать восемь мероприятий:

         улучшение условий труда;

         по результатам управления профрисков;

         по результатам расследования несчастных случаев;

         обучение и развитие знаний работников по охране труда;

         медосмотры;

         обеспечение работников СИЗ;

         выдача молока или других равноценных продуктов;

         оптимальные режимы труда и отдыха.

Кроме того, о результатах исполнения мероприятий нужно будет вносить информацию в специальные государственные информационные системы.

**Обучение и развитие компетенций по охране труда**

Работодателю придется прописать в ЛНА:

         требования к профподготовке по ОТ работников, к проверке, поддержанию и развитию профподготовки;

         перечень профессий работников и тех, кто выполняет работы повышенной опасности, которые проходят стажировку по охране труда и которые проходят подготовку по ОТ в УЦ;

         перечень работников, которых освободили от первичного и повторного инструктажей и стажировки;

         ответственных за инструктажи на рабочем месте и стажировки по ОТ;

         вопросы по программе инструктажей по ОТ;

         состав комиссии по проверке знаний требований ОТ и правила ее работы;

         перечень вопросов, по которым работникам будут проводить проверку знаний;

         порядок организации подготовки по вопросам оказания первой помощи;

         порядок организации и проведения инструктажей и стажировки.

Если проект примут, он начнет действовать с 1 сентября ([п. 7 постановления Правительства от 31.12.2020 № 2467](https://1otruda.ru/#/document/99/573319206/XA00M262MM/), [п. 954 перечня, утв. постановлением Правительства от 31.12.2020 № 2467](https://1otruda.ru/#/document/99/573319206/XA00M9K2N9/)).

**Правила проверок организаций**

С 1 июля 2021 года начнет действовать [новый закон](https://1otruda.ru/#/document/99/565415215/) вместо всех НПА в сфере контроля и надзора, в том числе [Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ](https://1otruda.ru/#/document/99/902135756/).

Новые правила коснутся почти всех надзорных органов, в том числе ГИТ, пожарной инспекции, Роспотребнадзора и Ростехнадзора.

В новом законе изменили показатели эффективности для инспекторов. Инспекторы будут ориентироваться не на количество проверок и выявленных нарушений, а на то, какое количество рисков устранили.

Ввели новую форму контроля – инспекционный визит. Инспекционный визит – это визит инспектора на предприятие без предварительного уведомления. Инспектор в ходе визита посетит предприятие в часы его работы, работодатель будет обязан впустить инспектора и показать производственные помещения и процессы.

© Материал из Справочной системы «Охрана труда»