

## **Рекомендации по организации охранных, досмотровых мероприятий в учреждениях, осмотру местности**

### **1. Основными задачами охраны объекта (территории) являются:**

- воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории);
- выявление нарушителей, установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта;
- пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях);
- выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

*Пропускной режим* - порядок, обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на охраняемые объекты и с охраняемых объектов;

*Внутриобъектовый режим* - порядок, обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, выполняемых лицами, находящимися на охраняемых объектах, в соответствии с требованиями внутреннего трудового распорядка и пожарной безопасности.

Выявление потенциальных нарушителей, установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается путем:

- неукоснительного соблюдения на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов;
- периодической проверки зданий (строений, сооружений), а также уязвимых мест и критических элементов объектов (территорий), систем подземных коммуникаций, стоянок автомобильного транспорта;
- принятия к нарушителям пропускного и внутриобъектового режимов мер ответственности, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- исключения бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств;
- поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, оснащения бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий);
- сбора, обобщения и анализа выявленных фактов скрытого наблюдения, фото- и видеосъемки объектов (территорий) неизвестными лицами, провокаций сотрудников организаций, обеспечивающих охрану объектов (территорий), на неправомерные действия, проникновения

посторонних лиц на объекты (территории), беспричинного размещения посторонними лицами вблизи объектов (территорий) вещей и транспортных средств;

- контроля за состоянием систем подземных коммуникаций, прилегающей территории, стоянок транспорта, складских помещений;

- своевременного информирования правоохранительных органов о ставших известными фактах незаконного приобретения лицами, посещающими объект (территорию), оружия, его конструктивных элементов, боеприпасов, деталей для изготовления самодельных взрывных устройств.

## **2. Обеспечение охраны объекта (территории).**

2.1. Система охраны объекта (территории) включает в себя совокупность сил и средств для выполнения задач по охране объекта (территории).

2.2. На объектах (территориях) охранные мероприятия рекомендуется организовывать в зависимости от степени угрозы совершения на них террористических актов и возможных последствий их совершения.

2.3. В целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) вне зависимости категории опасности, осуществляются:

- пропускной и внутриобъектовый режимы, а также контроль за их функционированием;

- периодический обход и осмотр объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодическая проверка складских помещений;

- исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории);

2.4. Пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством:

- организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях);

- своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов, веществ на объекты (территории);

- организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств;

- поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, обеспечения бесперебойной и устойчивой связи на объектах (территориях);

- исключения фактов бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств на объектах (территориях) или в непосредственной близости от них;

- организации круглосуточных охранных мероприятий, обеспечения ежедневного обхода и осмотра уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (строений, сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями;

- осуществления контроля за состоянием помещений, используемых для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей.

2.5. Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей объектов (территорий), а также исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления области, реализующие функции учредителя организаций, использующих объекты (территории).

2.6. Охрана объектов (территорий) осуществляется сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти (в зависимости от категории опасности), имеющих право на создание ведомственной охраны, на основании договоров (контрактов) на оказание охранных услуг с организацией и технических заданий на оказание охранных услуг.

2.7. Решение о привлечении подразделений охраны для обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории) принимается должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), с учетом ограничений, установленных законодательством Российской Федерации, регулирующим частную охранную деятельность и ведомственную охрану. В договоре (контракте) на оказание охранных услуг надлежит указывать основания и условия для введения режимов усиления охраны, а также должностных лиц, уполномоченных принимать решение на их введение.

2.8. Подразделения охраны несут ответственность согласно договору на охрану и функциональным обязанностям.

2.9. Обязанности сотрудника, осуществляющего охрану объекта (территории) (далее - охранник) определяются его должностной (служебной) инструкцией и положением об организации пропускного и внутриобъектового режимов.

Охранник должен знать:

- должностную (служебную) инструкцию;
- особенности охраняемого объекта и прилегающей к нему территории, расположение и порядок работы охранно-пожарной и тревожной сигнализации, средств связи, пожаротушения, правила их использования и обслуживания;

- общие условия и меры по обеспечению безопасности объекта (территории), его уязвимые места;

- порядок взаимодействия с территориальными подразделениями: МВД России, ФСБ России, Росгвардии, МЧС России;

- правила внутреннего распорядка организации, а также правила осмотра ручной клади и автотранспорта.

2.10. На посту охраны должны быть:

- телефонный аппарат, средство тревожных сообщений, средства мобильной связи;

- инструкция о правилах пользования средством тревожной сигнализации; номера телефонов Службы 112, территориальных подразделений ФСБ России, МВД России, МЧС России, Росгвардии, администрации организации, а также иных заинтересованных подразделений;

- должностная инструкция охранника;

- инструкция (памятка) по действиям должностных лиц и работников при совершении либо угрозе совершения террористического акта;

- журналы обхода территории, регистрации посетителей, автотранспорта, выдачи ключей и приема помещений под охрану, приема и сдачи дежурства и контроля за несением службы;

- планы проводимых практических занятий, тренировок и учений;

- графики дежурств ответственных лиц в праздничные и выходные дни.

2.11. Порядок организации круглосуточных охранных мероприятий, обеспечения ежедневного обхода (осмотра) уязвимых мест (участков), а также периодичности проверок (обхода и осмотра) зданий (строений, сооружений), систем подземных коммуникаций и стоянок автомобильного транспорта определяется и утверждается организационно-распорядительным документом организации - правообладателя объекта (территории) или правовым актом исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления, реализующего функции учредителя организаций, использующих объекты (территории).

Круглосуточные охранные мероприятия осуществляются с использованием систем видеонаблюдения и передачи тревожных сообщений.

2.12. Охраннику необходимо:

- перед заступлением на пост осуществлять обход (принимать участие в обходе, проводимой администрацией) объекта (уязвимых мест, участков, зданий, строений, сооружений), о чем делать запись в журнале обхода территории;

- проверять наличие и исправность оборудования (согласно описи) и отсутствие повреждений на окнах и дверях;

- проверять исправность работы средств связи, наличие средств пожаротушения и документации поста. О выявленных недостатках и нарушениях делать соответствующую запись в журнале приема-сдачи дежурства;

- осуществлять пропускной режим на объект (территорию) в соответствии с утвержденным Положением;

- обеспечивать контроль за складывающейся обстановкой на территории объекта;

- выявлять правонарушителей и пресекать их действия в пределах установленной компетенции, в том числе путем подачи сигнала тревоги на пульт централизованной охраны;

- проводить обход (осмотр) объекта (территории) согласно установленному графику обходов, но не менее 3 раз в день: перед началом производственного (учебного) процесса и после его окончания, о чем делать соответствующие записи в журнале обхода (осмотра) объекта (территории);

- проводить обход (осмотр) уязвимых мест (участков), а также зданий (строений, сооружений), систем подземных коммуникаций и стоянок автомобильного транспорта (в случае их наличия) в дневное время не менее 2 раз, а в ночное время не менее 3 раз, с фиксацией результатов обхода (осмотра) в специальном журнале, форма которого заблаговременно утверждается организационно-распорядительным документом или правовым актом;

- контролировать обстановку на прилегающей территории к учреждению, правомерность парковки автотранспорта в непосредственной близости от учреждения. В случае выявления нарушений правил стоянки и остановки автотранспорта и неповиновения со стороны водителя сообщать об этом в дежурную часть органа внутренних дел области и руководителю учреждения.

Вне зависимости от категории опасности объекта (территории) образования ответственным лицам рекомендуется проводить обход (осмотр) уязвимых мест (участков), а также зданий (строений, сооружений), систем подземных коммуникаций и стоянок автомобильного транспорта в дневное время каждые 3 часа, а в ночное время каждые 2 часа, с фиксацией результатов обхода (осмотра) в специальном журнале, форма которого заблаговременно утверждается организационно-распорядительным документом или правовым актом.

## О ТАКТИКЕ ПРОВЕДЕНИЯ ДИВЕРСИОННО-ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ

Во всех известных случаях места совершения диверсионно-террористических актов (далее - ДТА) предварительно изучались террористами и их пособниками.

### Типичные признаки подготовки к проведению террористических актов:

- видео- и фотосъемка объекта;
- наблюдение (в т.ч. с применением технических средств - биноклей, телескопов);
- составление схем объекта и путей подхода к нему;
- попытка получения данных о системе охраны объекта;
- появление лиц, в поведении которых усматривается изучение обстановки, повышенный и при этом слабомотивированный интерес к определенным аспектам в деятельности объекта возможного проведения террористической акции;
- выведывание у окружающих сведений о режиме работы объекта, порядке доступа на него;
- проникновение в подвалы и на чердаки многоэтажных зданий лиц, не имеющих к ним какого-либо отношения;
- оставление лицом или обнаружение в людных местах бесхозных пакетов, сумок, свертков;
- наличие на человеке спрятанных под одеждой предметов;
- высказывания намерений осуществить ДТА;
- попытки изменения внешности, в том числе с помощью грима, накладных усов, париков, повязок, частая, немотивированная смена верхней одежды, приобретение необходимых аксессуаров для изменения внешности;
- приобретение, наличие документов с разными установочными данными;
- предложение выполнить малозначимую работу за солидное вознаграждение: перегона машины, переноса пакета (мешка, свертка и т.д.), передача посылки;
- поиск возможности приобретения, закупка или наличие взрывчатых веществ (их компонентов), средств взрывания, которые могут использоваться при изготовлении самодельных взрывных устройств (далее - СВУ), а также штатных боеприпасов, включая артиллерийские, и оружия;
- приобретение партий электронных часов различных систем, приемников и малогабаритных радиостанций;
- приобретение автомобилей распространенных моделей, в первую очередь подержанных; уклонение от переоформления приобретенных автомобилей в установленном порядке через МРЭО ГИБДД;
- пренебрежительное отношение к техническому состоянию, а особенно внешнему виду приобретаемого автомобиля; установка на автомобилях

дублирующих, вспомогательных и временных систем, вызывающих сомнение в их необходимости (топливных, электрооборудования);

- сбор, закупка различных металлических предметов (гаек, болтов, частей шариковых и роликовых подшипников и т.п.).

Арсенал методов, применяемых террористами для совершенствования ДТА очень широк:

- закладка самодельных взрывных устройств в автомобили, подвалы домов, объектов или квартиры;

- установка фугасов, закамуфлированных под элементы дорожного покрытия или ограждения;

- террористы-смертники, которые могут использоваться в качестве водителей транспортных средств, начиненных взрывчаткой, или сами могут быть носителями СВУ;

- использование летательных и плавательных средств.

При закладке фугасов в первую очередь рассматриваются: маскировка под дорожно-ремонтные работы, деятельность рабочих-озеленителей и т.п. Закладка СВУ производится в канализационные люки и под дорожное покрытие. Из материалов расследований ДТА отмечаются варианты способов размещения СВУ: «пояс шахида» (на груди, на бедре, на талии, в т. ч. имитируя беременность) в камуфлированном изделии (например, дамская сумка; видеокамера; барсетка, дипломат).

## РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ДЕЙСТВИЯМ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПРИ УГРОЗЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО АКТА

1. При обнаружении предмета с признаками взрывного устройства (ВУ).

*1.1. Предупредительные меры (меры профилактики):*

- ужесточить режим пропуска на территорию учреждения (в том числе путем установки систем видеонаблюдения и сигнализации);
- ежедневно осуществлять обход и осмотр территории и помещений с целью обнаружения подозрительных предметов;
- тщательно проверять поступающее имущество, оборудование по количеству предметов, состоянию упаковки и т.д.;
- проводить тщательный подбор сотрудников, особенно в подразделения охраны, обслуживающего персонала;
- разработать план эвакуации персонала и посетителей;
- подготовить средства оповещения;
- определить (уточнить) задачи местной охраны учреждения при эвакуации;
- четко определить функции администрации при сдаче помещений (территории) в аренду другим организациям на проверку состояния сдаваемых помещений и номенклатуры складироваемых товаров;
- организовать подготовку сотрудников учреждений совместно с правоохранительными органами, путем практических занятий по действиям при возникновении террористической угрозы;
- осуществить дополнительные проверки взрыво- пожароопасных объектов (участков);
- освободить от лишних предметов служебные помещения, пути эвакуации;
- освободить территорию от горючего мусора;
- довести до всего персонала учреждения номера телефонов оперативных служб, по которым необходимо сообщить при обнаружении подозрительных предметов или признаков угрозы проведения террористического акта.

*1.2. Действия при обнаружении предмета с признаками взрывного устройства (далее - ВУ):*

- нельзя пользоваться мобильным телефоном рядом с предметом;
- не подходить близко к предмету, не трогать, не передвигать обнаруженный предмет, не курить вблизи данного предмета;
- немедленно сообщить об обнаружении подозрительно предмета в правоохранительные органы области;
- зафиксировать время и место обнаружения;
- ограничить доступ людей в опасную зону в радиусе не менее 100 м;



- по возможности обеспечить охрану подозрительного предмета и опасной зоны;
- необходимо обеспечить (помочь обеспечить) организованную эвакуацию людей из опасной зоны по безопасным направлениям;
- дождаться прибытия представителей правоохранительных органов, указать место расположения подозрительного предмета, время и обстоятельства обнаружения;
- далее действовать по указанию правоохранительных органов;
- не сообщать об угрозе взрыва никому, кроме тех, кому необходимо знать о случившемся, чтобы не создавать панику;
- выделить необходимое количество персонала для осуществления осмотра учреждения и проинструктировать его о правилах поведения (на что обращать внимание и как действовать при обнаружении опасных предметов);
- быть готовым описать внешний вид предмета, похожего на взрывное устройство.

Предмет может иметь любой вид: сумка, сверток, пакет и т.п., находящиеся бесхозно в месте возможного присутствия большого количества людей, вблизи взрыво- и пожароопасных мест, расположения различного рода коммуникаций. Также по своему внешнему виду он может быть похож на взрывное устройство (граната, мина, снаряд и т. п.); могут торчать проводки, изолента, скотч; возможно тиканье часового механизма, механическое жужжание, другие звуки; иметь запах миндаля или другой незнакомый запах.

При охране подозрительного предмета находиться, по возможности, за предметами, обеспечивающими защиту (угол здания, колонна, толстое дерево, автомашина и т. д.), и вести наблюдение.

## **ДЕЙСТВИЯ ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ НЕСАНКЦИОНИРОВАННОГО ПОЛЕТА БЕСПИЛОТНОГО ВОЗДУШНОГО СРЕДСТВА**

При обнаружении беспилотного воздушного судна (БВС) необходимо:  
**НЕЗАМЕДЛИТЕЛЬНО** позвонить по одному из номеров 02/102 или 112, сообщите:

- о количестве, месте и времени обнаружения беспилотного воздушного средства;
- о типе (квадрокоптерный, самолетный) и направлении полета беспилотного воздушного средства;
- о наличии или отсутствии на беспилотном воздушном средстве средств поражения, фото-и видеосъемки (при наличии визуальных возможностей);
- иную информацию, имеющуюся значение для принятия решения о пресечении нахождения беспилотного воздушного средства в воздушном пространстве над территорией объекта.

**НЕОБХОДИМО** покинуть опасную зону

**ИСКЛЮЧИТЬ** массовое скопление людей

**ПРЕДУПРЕДИТЬ** окружающих о возможной опасности.

### **ЗАПРЕЩАЕТСЯ:**

находиться в прямой видимости БВС и пытаться его сбить;

пользоваться вблизи БВС устройствами GPS;

взаимодействовать с упавшим БВС (трогать, вскрывать, передвигать).

При посадке (падении, проникновении) беспилотного аппарата на территорию объекта необходимо зафиксировать время и место его обнаружения, незамедлительно сообщить о происшествии в орган внутренних дел или 112, должностным лицам объекта и действовать в соответствии с действующими на объекте инструкциями и исходя из рекомендуемых расстояний для эвакуации и оцепления при обнаружении взрывного устройства или похожего на него предмета, в частности:

- не подходить, не трогать и не передвигать обнаруженный беспилотный аппарат;
- отойти от места обнаружения беспилотного аппарата на соответствующее расстояние;
- ограничить доступ людей в зону падения беспилотного аппарата;
- обеспечить охрану предмета и зоны падения до прибытия сотрудников правоохранительных органов;
- необходимо обеспечить (помочь обеспечить) организованную эвакуацию людей из опасной зоны по безопасным направлениям;
- дожидаться прибытия представителей правоохранительных органов, указать место расположения подозрительного предмета, время и обстоятельства обнаружения;

Аналогичный алгоритм применяется при отделении от беспилотного аппарата (сбросе с аппарата) предметов и их падение на территорию объекта.

Пресечение функционирования беспилотных аппаратов с помощью средств радиоэлектронного подавления осуществляется в соответствии с инструкцией по их эксплуатации и до прибытия и обезвреживания беспилотного аппарата оперативными службами.